

# Estado del arte sobre la seguridad alimentaria (1ª Parte)

Págs. 19-27

---

Grupo de Investigación en Competitividad Empresarial  
Línea de investigación: Mercados Globalizados  
Clemencia Martínez•

---

Recibido: abril 10 de 2013    Aceptado: junio 12 de 2013

## RESUMEN

Se presenta una síntesis de los planteamientos formulados por diferentes agentes de la economía colombiana y entes externos vinculados con el sector agrícola, desde la implementación de políticas, elaboración de estudios e informes y opinión de observadores al desarrollo del sector y sus impactos en la seguridad alimentaria. Se toma el período junio 2011 a marzo 2012.

**Palabras Clave:** Restitución de Tierras, Seguros Agrícolas, Seguridad Alimentaria.

## ABSTRACT

It presents a summary of points raised by different actors in the Colombian economy and external entities, linked to the agricultural sector since the implementation of policies, preparation of studies and reports and opinion of observers sector development and its impacts on safety food. Take the period June 2011 to March 2012.

**Key words:** Lands restitution, Agricultural Insurances, Food Security

## MATERIALES Y MÉTODO

### La Seguridad Alimentaria

En el foro realizado por la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC) a finales de julio de 2011, sobre el tema “La Política comercial agropecuaria”, se analizaron los factores acontecidos en el sector a nivel interno y externo, así como los sistemas empleados por las diferentes economías para poyar la agricultura. Lógicamente los países de la Organización para el Desarrollo Económico (OCDE), ocuparon el escenario por su impacto en el ámbito internacional, sobresaliendo los fuertes presupuestos que estos países asignan a sus agricultores a pesar de los esfuerzos realizados por la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el *General Agreement on Tariffs and Trade* (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio) (Gatt). Se analizaron las trabas al comercio de bienes agrícolas, los altos aranceles, la progresividad arancelaria y otras restricciones relevantes de tipo técnico, sanitario entre otras. El ex ministro de Agricultura Gabriel Rosas Vega

---

• Investigadora de la especialización en Gerencia de empresas, Facultad de educación permanente y avanzada Universidad de América. [clemencia.martinez@investigadores.uamerica.edu.co](mailto:clemencia.martinez@investigadores.uamerica.edu.co)

mencionó cifras presentadas en el evento sobre los recursos que los países de la Organización asignaron a los agricultores productores, del orden de U\$265.487 millones (2008), al sector agropecuario U\$375.953 millones. Los ingresos para los agricultores en un 25% provinieron de subsidios del Gobierno, un 50% se otorgaron a países como Corea, Noruega, Suiza, Japón, incluso en países en desarrollados como Turquía, Corea y México, equivalentes este último a ocho veces los de Colombia, factores que llevan a pensar en la alta necesidad de formular políticas para el sector, si se quiere ser competitivo. Complementariamente el ex ministro analizó el trabajo realizado por Santiago Perry, experto en el tema, enfatizando en que los altos apoyos a la agricultura han afectado los mercados y citó el efecto en la Unión Europea: los subsidios a la volatilidad cambiaria modificaron la producción agrícola, se alteraron las estructuras de costos y los precios, modificaron los volúmenes de producción (altas cantidades en los países desarrollados y disminución en los emergentes), y adopción de políticas agrícolas comunes para la Unión Europea (Tratado de Masstricht). Para el caso de Estados Unidos la evolución ha sido notable llegando en los últimos años a los altos subsidios a las exportaciones, buscando sostener el ingreso de los productores independiente de los precios del mercado,

La problemática se ha discutido en diversos escenarios dada la trascendencia del mismo y en la reunión del G20 realizada a finales de julio de 2011, se profundizó sobre la volatilidad de los precios de los alimentos y la producción de los mismos en el mercado mundial, con refuerzo por parte de la Organización Mundial del Comercio (OMC), ente éste último que cuestionó el impacto nocivo de gravar las exportaciones agrícolas como estrategia para no desatender el mercado interno y abaratar los precios internos de los alimentos, medida que incide contrariamente porque en el corto plazo genera un aumento de los precios internacionales y si bien bajan en el mercado interno, desestimulan la producción en el mediano plazo dado que el efecto es cíclico y la respuesta es un nuevo aumento en los pre-

cios internos. La Organización para la Alimentación y la Agricultura de las Naciones Unidas (*Food and Agriculture Organization of the United Nations*) (FAO) en el informe de junio de 2011 dejó ver que las condiciones climáticas del año fueron favorables y se estabilizó la producción mundial, sin que alcanzara a cubrir la demanda mundial, con lo que se afianza lo planteado por la OMC de que la política restrictiva no es plenamente efectiva. Adicional la población creció, las existencias de alimentos en relación al consumo muestran tendencias decrecientes, la clase media en los países en desarrollo han crecido, las condiciones climáticas de años anteriores no han favorecido al agro sobre todo en los principales países productores de alimentos. Casos específicos el trigo en Europa (condiciones climáticas afectaron la producción), el azúcar en Brasil (bajó la productividad), en Australia (las inundaciones afectaron la productividad). Al respecto el Banco Mundial estimó necesaria una inversión anual del orden de U\$14.000 millones con destino a proyectos que promuevan la producción agrícola mundial, para equilibrar los inventarios, el consumo, bajar el hambre de los 1.000 millones de personas. El presidente del Banco Mundial Robert Zoellick propuso un aumento en más del 70% de la actual producción mundial de alimentos para atenuar la mencionada hambre global, a lo cual a mediados de junio de 2011 el organismo implementó un programa por valor de 4.000 millones de dólares para compensar los reducidos niveles de inventarios y la alta volatilidad de precios, como estrategia para incentivar la planeación de las cosechas en los países más pobres, según opinión del coordinador de Estudios Económicos de Asocaña, Carlos Andrés Pérez.

Los países productores, por su parte, han implementado políticas con estrategias de alance y vale citar la reforma arancelaria definida por el Gobierno colombiano desde noviembre de 2010, consistente en reducir en promedio un 2.4% los aranceles del sector agropecuario frente al 4% existente en su momento, con el objetivo de mejorar la competitividad del sector y compensar la volatilidad cambiaria. A juicio

## LÍNEA DE INVESTIGACIÓN: MERCADOS GLOBALIZADOS

del Vicepresidente Técnico de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC) Alejandro Vélez, esta no ha permeado suficientemente por la política devaluacionista de Estados Unidos y de China, quienes en su afán de impulsar la competitividad, acrecientan la revaluación de las monedas emergentes y deterioran la competitividad de sus productos,

Sin embargo Colombia ha implementado estrategias que sí permean a la producción y a la productividad, como son las herramientas de coberturas Forward y Opciones, a través de las cuales los cultivadores nacionales de maíz amarillo tecnificado, pueden asegurar los precios de venta, acordes a sus costos de producción y provisiones financieras, mediante la asignación de 500.000 millones de pesos a los productores, quienes pueden adquirir opciones financieras de Bolsa Chicago Mercantil Exchange (CME) por intermedio de la Bolsa Mercantil de Colombia (BMC), entidad encargada de administrar la toma de las coberturas. El *coberturista* toma una prima con posición de vendedor a un precio determinado (la prima) y si está baja significa que el subyacente bajó y la Bolsa de Chicago le abona la diferencia entre el valor de la prima pactada y el de la prima vigente, compensándole el diferencial de precios de la prima, que a su vez le sirve de seguridad efectiva para atenuar el descenso en el precio, dada su posición de vendedor.

Otra estrategia ha sido la implementación de “seguros agrícolas por desastres naturales”, siguiendo la experiencia mexicana (cobertura en 30 de los 32 estados mexicanos, dirigido a productores con menos de 10 hectáreas de cultivos y ganaderos con hasta 30.000 cabezas de ganado. Están protegidas 8.000 millones de hectáreas de cultivo y 4 millones de cabezas. Las primas pagadas ascienden a U\$150 millones anuales asegurando un patrimonio de U\$900 millones) operante desde el 2003, con la cual se protegen las finanzas públicas en caso de tener que atender una siniestralidad a los productores, como lo manifestó el director general de estudios para el desarrollo de la Secretaría de Agricultura

de México Víctor Manuel Celaya a finales de julio de 2011. Por parte de Colombia se pronunció el presidente de la SAC Rafael Mejía, el ex ministro de Agricultura Gabriel Rosas V y el presidente de la Federación de Aseguradores de Colombia (Fasecolda) Roberto Junguito, aplaudiendo la iniciativa y con expectativas de llevarlas a cabo en el corto plazo, debido a que existen dos artículos en el Plan de Desarrollo que favorecen estas iniciativas,

El ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, Juan Camilo Restrepo, ante la falta de cobertura de riesgos para el campo recordó que tan sólo el 0.95% de los 4.8 millones de hectáreas cultivadas en Colombia contra riesgo climáticos, desastres naturales y daños fitosanitarios, tienen cobertura, por lo cual se lanzó un plan de aseguramiento para todos los proyectos productivos que se financien con recursos del Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro), rompiendo el círculo vicioso de que las aseguradoras no ofrecen pólizas porque no hay demandantes y viceversa, de forma que a partir de enero del 2012 todos los créditos y subsidios otorgados por Finagro para cultivos transitorios y café, deben ir amarrados a un seguro por concepto de clima, enfermedades o plagas. En el 2013 se incluirán los cultivos permanentes y los semipermanentes. Para generar la cultura de la cobertura, el Gobierno financiará el 60% del valor de las pólizas, y el 40% restante se amortizará cruzándolo con el monto Fondo Agropecuario de Garantías (FAG). La política se desarrollará mediante pólizas colectivas organizadas por los gremios, quienes integrarán a los afiliados y negociarán con las aseguradoras y reaseguradoras, las máximas coberturas a precios racionales. El ministro aclaró en agosto 2011, que la póliza cubre la inversión en el proyecto y no constituye de modo alguno subsidio al valor de la cosecha. Igualmente manifestó que si las aseguradoras nacionales no se involucran, se recurrirá a firmas internacionales. Actualmente *Mapfre* tiene pólizas para los bananeros

Los avances del sector agropecuario en general son analizados por los diferentes actores vinculados al sector, como lo anota la presidenta de la Corporación Colombiana Internacional (CCI) Adriana Senior Mojica, quien analizó la participación del agro en el PIB, denotando que ésta viene decreciendo del 8.3% en el 2000 a un 6.5% en el 2010. Las causas son múltiples, citando entre otras el hecho de que la producción continúa concentrada en áreas poco desarrolladas, lo cual justifica aún más el programa de restitución de tierras y una eficiente reforma agraria con la expectativa de optimizar más de los 4 millones de hectáreas agrícolas cultivadas, aprovechando la capacidad existente de 21 millones. La utilización del área es una respuesta a los resultados de la Encuesta Nacional Agropecuaria 2007-2010, que muestra el aprovechamiento en pequeñas explotaciones agropecuarias inferiores a 15 hectáreas de un 33% del área frente al 3% en aprovechado en áreas superiores a 100 hectáreas, con lo que sugirió optimizar el uso racional del suelo, y así responder a la condición alimentaria del país.

En el tema del sector agropecuario es relevante consultar el informe presentado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Pnud) "Razones para la Esperanza", sobre Colombia rural. Al respecto el ex ministro de Agricultura Gabriel Rosas Vega, aludió que en el citado documento los investigadores manifiestan que Colombia es rural y que el proceso urbanístico cambió la tendencia. Esboza que la población rural no es del 25%, sino del 32% en las tres cuartas partes de los municipios nacionales. Los resultados del estudio controvierten en grado sumo el papel del Estado y las políticas públicas implementadas al respecto, denotando grandes desaciertos, improvisación y programas de corto plazo. A su vez el personal asignado en los cargos de responsabilidad opera con el sustrato común de falta de continuidad administrativa e interrumpen los programas de sus antecesores, tildándoles de ineficientes a sus predecesores y señaló como gran debilidad la integración de 4 entidades en una sola en el INCODER (Decreto 1330 del 2003). El direc-

tor del informe cita que Colombia entró en la etapa de modernización sin haber solucionado el problema agrario, porque siempre se tuvo la premisa de que era más urbana que rural, por lo tanto fracasó el modelo rural diseñado, se ampliaron las brechas entre la sociedad rural y la urbana, y se acrecentó la injusticia social por la carencia de políticas de decisión de largo plazo hacia el agro en pro del desarrollo. El cuasi modelo de desarrollo rural construido es inequitativo y a su juicio excluyente, propiciador de conflictos, desconoce las diferencias entre los actores sociales y lleva a un inadecuado uso de los recursos y a la destrucción de los mismos (Machado 2011). Se ha detectado en el sector fuerte presencia de entes privados con alguna injerencia importante, pero no se puede hacer de lado que es el Estado quien debe fijar las políticas y monitorear su desarrollo, menos mal que ahora se vislumbra un grado de interés por atender el sector, gracias a la información consignada en el citado informe. El plan para sacar adelante el sector requiere de una fuerte voluntad política y de una cohesión institucional consistente, porque su carencia y debilidad llevó al deterioro de la institucionalidad pública rural. Por lo tanto un nuevo programa requiere de estrategias integrales que redunden en el mejoramiento de la calidad de vida de la población rural.

Al respecto del crecimiento del sector agrícola en el corto y mediano plazo, el presidente de la Bolsa Mercantil de Colombia Iván Darío Arroyave A., argumentó que en gran medida se debe a los esquemas tradicionales de financiación en lo referente a la nutrición de la población y a la protección contra plagas, muy propias de las zonas tropicales. Ello impide la ampliación de la frontera agrícola, porque el 91% de los agroinsumos que se venden, pasan por intermediarios: fabricantes, importadores, mayoristas, minoristas y productores agropecuarios, generando altos costos en la cadena de abastecimiento, llegando incluso al crédito informal suscitado por la venta a crédito con el sistema de fiado. El proceso de la cadena de venta de los insumos, parte del fabricante o importador, quien vende a crédito el 60% a los distribuidores

## LÍNEA DE INVESTIGACIÓN: MERCADOS GLOBALIZADOS

mayoristas, 23% a los molinos de arroz y 17% restante a productores directos, asociaciones y a almacenes. A su vez cada uno de los eslabones mencionados vende dentro de la cadena al inmediatamente siguiente también a crédito, todos cobrando una tasa de interés, con lo que el producto final asume unos mayores valores por el servicio de la deuda de cada uno de los eslabones que interviene en el proceso de venta. Según estadísticas de la Bolsa Mercantil de Colombia, en el año 2011 los importadores y fabricantes, vendieron a crédito 1.0 billones de pesos, de los 1.10 billones totales vendidos, equivalentes al doble de los créditos desembolsados por Finagro para el mismo objetivo, y el 43% de la cartera del Banco Agrario, durante el mismo año.

Comparando los precios de los principales fertilizantes empleados en la agricultura, en Colombia son superiores en un 21.9% a los internacionales. Con base en lo anteriormente citado por el presidente de la Bolsa Mercantil, el agricultor absorbe el mayor precio internacional y los costos de financiación, no propiamente de entidades financieras formales, sino de los diferentes eslabones de la cadena que financian informalmente.

Estos procesos se deben contemplar para que el sector agrícola realmente contribuya a dinamizar la economía, es decir se deben formalizar los sistemas de financiación a importadores y fabricantes, y a su vez lograr negociaciones bajo economías de escala, mediante demandas masivas e importantes de los insumos para lograr precios más razonables en los mercados internacionales. Esto lo ha logrado la Federación Nacional de Cafeteros dentro del programa "Plan de Emergencia para la Recuperación de la Producción de Cafetales afectados por el Invierno", al negociar por subasta fungicidas contra la roya en 190.000 hectáreas, acortando la cadena de intermediación, logrando un ahorro de 3.444 millones de pesos. Esto se logró por el trabajo asociativo de los cafeteros en cooperativas y por el uso de la cédula cafetera.

Sin embargo el sector cafetero, ha presentado disminución en la producción del orden del 12% en el 2011 en relación al 2010, producto de la renovación de hectáreas y las consecuencias del invierno. Según informe de la Federación Nacional de Cafeteros la cosecha del 2011 fue de 7.8 millones de sacos y las exportaciones sumaron 7.5 millones de sacos, mientras la producción del 2010 ascendió a 8.9 millones. Según estadísticas de la Federación, la producción mensual en miles de sacos de café desde enero del 2008 hasta enero del 2012, han sido: enero/08: 1.404; diciembre/08: 1.105; diciembre/09: 821; diciembre/10; 1.164; noviembre/11: 845 y enero/12: 535.

El gerente General de la Federación Luis Genaro Muñoz manifestó que los ingresos del productor compensaron los efectos del clima, por los precios internacionales. En el año 2011 las exportaciones en volumen descendieron a 7,7 millones de sacos, equivalente a 2.846 millones de dólares, 29% más en comparación con el 2010. Recordó que a la fecha de febrero de 2011 existían 300.000 hectáreas en etapa improductiva, por el proceso de renovación de algunas áreas cafeteras (variedad Castillo), recordando que una vez iniciado el proceso, hasta el tercer año los arboles de café inician su producción en forma relevante. Informó que se han renovado con variedades resistentes a la roya (117.000 hectáreas en el año 2011), y se han implementado diferentes programas por parte de la Federación, dando cumplimiento en un 90% a lo propuesto. Igualmente coincidió con los estimativos de la Organización Internacional del Café (OIC), ente que estimó un aumento de la cosecha mundial en el orden de 132.4 millones de sacos de café en el período 2011-2012, movido por la mejora en la producción en Etiopía, con lo que muy posiblemente el país africano desplazará a Colombia al cuarto lugar, quedando los lugares primeros para Brasil, Vietnam, Etiopía y luego Colombia. El gremio cafetero tiene expectativas en que la producción supere el millón de sacos anuales, apoyándose en las campañas de consumo interno "Toma Café", y en la consolidación de Juan Valdez.

Realmente el sector se ha visto afectado por varios factores de tipo interno, como la renovación ya planteada, la caída del precio interno de compra, la baja en las exportaciones en tres años seguidos; y otros externos como el de los precios internacionales que a mediados de febrero del 2012 descendieron por debajo de los U\$2.0 por libra, atribuyéndose a especulación en el mercado de las bolsas.

Un aspecto a recordar es el hecho de que en Colombia los cafeteros se han beneficiado por las estrategias del gremio y por los precios internacionales como en el caso del café, manteniéndose a finales de agosto de 2011, el precio en los 3.03 dólares por libra según la Organización Internacional del café (OIC) con sede en Londres, paralelo al del mercado de New York 2.789 U\$/libra, cotización para los suaves arábigos colombianos, obtenido de los importadores en los puertos de Hamburgo y New York, incluyendo los fletes y los seguros reportados diariamente por la OIC. La canasta está integrada por los cafés de Tanzania, Kenia, y Colombia (como mayoritaria éste país), Estos precios favorecen al sector contribuyendo a recuperar la producción, pero no incrementan los ingresos del Fondo Nacional del Café (FoNC), el cual como es sabido se nutre del ahorro de los 553 mil productores del cultivo del café, que en promedio no han superado las 1.6 hectáreas de los 588 municipios representando cerca de 2.7 millones de personas.

Las funciones del Fondo son: implementar la política de garantizar la compra del grano, controlar la calidad del café de exportación, suministrar la asistencia técnica, propiciar la investigación científica, realizar actividades de promoción y publicidad y desarrollar inversión social entre los cafeteros. Una de las funciones importantes del FoNC es el de publicar diariamente un precio piso liquidado con base en el precio del café de la Bolsa de New York, la tasa de cambio y el diferencial por calidad reconocido al grano colombiano en los mercados internacionales. Por su parte la Federación por intermedio de la Garantía de Compra ha logrado

transferir cerca del 95% del precio internacional a los productores y para ello implementó dentro de la estrategia de gestión de riesgo de precios y de tasa de cambio, los instrumentos financieros Forward y los Futuros y opciones.

El gerente de la Federación Nacional de Cafeteros Luis Genaro Muñoz informó que durante el 2011 el café se vendió en promedio a U\$3.0 libra por la buena calidad del grano colombiano, a finales de junio el FoNC exportó 101.000 millones de pesos. A su vez la Comisión de Ajuste de la Institucionalidad Cafetera, revisó la provisión de bienes públicos y los gastos asociados al funcionamiento de la institucionalidad cafetera, financiados por el FoNC y recomendó disminuir la contribución cafetera de 14 a 6 centavos de dólar por libras exportada, argumentando que las proyecciones vienen del 2002 basados en una cotización internacional estipulada entre 70 y 80 centavos de U\$/libra, una devaluación del 16% y una producción promedio de 11.1 millones de sacos. La buena calidad y las políticas de la Federación han contribuido al buen posicionamiento del producto, y entre otras estrategias a la de la migración hacia la caficultura tecnificada, es decir cultivos en óptima edad de producción y variedades resistentes a la roya. La tecnificación según explicó el gerente general de la Federación significa sembrar entre cinco y seis mil árboles por hectáreas, siguiendo las especificaciones técnicas de distancia, topografía del terreno y variedades más productivas. La meta consistió en renovar la totalidad de los cafetales envejecidos, o los afectados, con la expectativa de en 4 años, el 90% de los cultivos deberán estar tecnificados y con variedades resistentes a un ritmo de 130.000 hectáreas por año. Para dar cumplimiento a la meta establecida se implementaron programas como la "Permanencia, Sostenibilidad y Futuro con el objetivo de renovar los cafetales más viejos y de propiedad de pequeños cafeteros; también está el programa de "Competitividad" dedicado a mantener los cafetales en edad óptima de producción. Igualmente el de Plan de Emergencia implementado para atender las consecuencias invernales.

## LÍNEA DE INVESTIGACIÓN: MERCADOS GLOBALIZADOS

En cuanto a estadísticas el gerente de la Federación informó que entre enero y agosto del 2011 se renovaron aproximadamente 70.000 hectáreas de cafetales, equivalentes a 20.000 hectáreas más que el año 2010. Agregó que el programa de la Competitividad al corte de mediados del 2011 favoreció a más de 15.000 productores coordinadamente con el sector financiero, proveyendo semillas y créditos en los municipios cafeteros. A su vez el Plan de Emergencia permitió que la Federación entregara fungicidas y fertilizantes a 112.000 cafeteros. Con todos los programas enunciados se ha contribuido a mejorar sustancialmente la productividad de los cafetales jóvenes, los que producen más de cinco veces que uno envejecido, proporcionando ingresos superiores a las 500.000 familias cafeteras.

Estos avances contribuyeron a que la Federación de Cafeteros y el Comité de Cafeteros del Valle del Cauca con el programa “Generación de alternativas para la estabilización socioeconómica de familias desplazadas en alta vulnerabilidad” social en la zona, recibiera el Premio Emprender Paz, dada implementación de generación de ingresos a las familias por la capacitación y vinculación laboral para quienes desarrollan actividades de mantenimiento en vías terciarias; y a proyectos productivos a partir de la siembra y renovación de los cultivos de café.

Adicionalmente es importante detallar el impacto que las diferentes políticas han impactado en sectores específicos. Específicamente vale hacer alusión a algunos unos subsectores que han emergido como el floricultor, el cual por gestión propia del gremio, y no tanto por política pública, sobresale en escenarios internacionales, con resultados relevantes por la caracterización de las flores en cuanto a su imponente colorido y durabilidad, ya que las flores frescas aguantan hasta dos semanas. Los resultados se validan en la participación en eventos de alto nivel como en la feria internacional de flores frescas cortadas denominada “*Proflora 2011*”, promovida por Asocolflores a principios de octubre del 2011. El sector ha demostrado ser un proveedor confiable, de calidad y amplia variedad, con exporta-

ciones del orden de 1.248 millones de dólares en el 2010, identificado como el sector que más aporta al sector agrícola por hectárea cultivada, genera aproximadamente unos 80.000 empleos directos, y 100.000 indirectos, resaltando que cerca del 60% de la mano de obra son mujeres, reflejando un importante balance social, una tecnología innovadora, y una eficiente logística que aborda más de 30 países en mercado. Sin embargo ha sido afectado por variables macroeconómicas como la revaluación, que afecta la productividad y la rentabilidad. El balance social muestra un gran impacto en las zonas de influencia donde están localizados los cultivos, usualmente zonas semiurbanas como la Sabana de Bogotá. Este sector ante las afectaciones de externalidades como la revaluación y los efectos invernales entre los más prioritarios, ha sido apoyado por el Gobierno en materia de apoyo financiero, con líneas más flexibles de crédito y en apoyo a las empresas que han querido entrar en procesos de reestructuración según la Ley 1116 del 2007. Este sector se ha posicionado en importantes escenarios internacionales como en la octava edición de la Feria Internacional de Flores de Tokio (IFEX), la más relevante de Asia, realizada a mediados de octubre de 2011 contando con las exportaciones de Colombia, y lógicamente con los claveles, que identifican al país como el principal proveedor a Japón. Vale resaltar que Colombia tiene unas 6.800 hectáreas de flores cultivadas, de las cuales 95% se exportan a mercados de Estados Unidos, Rusia, Reino Unido, Japón y España, mostrando un incremento en los últimos 10 años del 103%. A Japón le provee el 70% de los claveles que el país asiático compra, denotando un notable aumento en los últimos 5 años del orden del 90%, llegando a los 200 millones de tallos en el 2010, sumándose las rosas, segundo principal exportador, con un incremento del orden del 210%, llegando a los 8.5 millones de tallos en el 2010. Dado el posicionamiento del sector y el alto reconocimiento internacional, el Gobierno ha vuelto los ojos para apoyar un sector tan prometedor, y por parte del ministro de Agricultura anunció medidas de alivio al sector floricultor, basadas en la reestructuración de las deudas

de los exportadores con el Banco Agrario, la conversión de obligaciones de dólares a pesos para atenuar la revaluación y complementariamente el Gobierno propició la financiación de la problemática fitosanitaria. Así mismo el Ministro de Agricultura recordó a los floricultores que el Gobierno siempre ha apoyado a los empresarios y entre otras acciones les redujo a cero los aranceles para la importación de insumos. Por su parte los productores colombianos de flores, gestionan la incursión en nuevos mercados internacionales logrando importantes éxitos, pero la revaluación del peso colombiano afecta los flujos de caja. Adicionalmente prevén una baja en la demanda por la crisis económica de Estados Unidos y Europa, ante lo cual manifestó el presidente de la Asociación Colombiana de Exportadores de Flores (Asocolflores), Augusto Solano a mediados de enero del 2012, que se están abordando otros mercados para compensar las expectativas mundiales de la crisis, y se ha llegado a los mercados de Japón y Corea del Sur, sin que ello implique descuidar en lo más mínimo a Estados Unidos, país al cual Colombia envía el 75% de las exportaciones de flores nacionales, o el de Rusia donde se coloca un 5%, en Inglaterra el 4% y Japón el 3.5%. Otro factor que está afectando al sector es el incremento en los costos de la mano de obra, los que subieron por encima de la inflación del 3.73%, colocándose a petición del Gobierno por el salario mínimo en un alza del 5.8% del SMLV. Sin embargo los empresarios esperaron que las ventas reaccionaran llegando a 150 millones de dólares en el día de San Valentín, representando el 12% del total de las exportaciones anuales nacionales, teniendo que afrontar el impacto de la revaluación, los altos costos de producción por el invierno y como ya se mencionó el aumento de los salarios. Por otro lado es de mencionar que también el sector gozó del beneficio climático de cero heladas, aunque la baja en la tasa de cambio representó al sector una menor rentabilidad y una menores utilidades para los floricultores. Sin embargo Asocolflores informó que el sector se benefició con excelentes precios en el mercado, importantes volúmenes negociados, con la excelente calidad de siempre. Se embarcaron

500 millones de tallos, con una fuerte demanda sobrepasando la producción nacional, teniendo que comprar a terceros para cumplir con los pedidos adicionales. La revaluación a corte del 10 de febrero del 2011, con precio de 1774 pesos y una revaluación de 8.6% en lo corrido del año.

Otro aspecto que afectó la época del sector y que contribuyó a incrementar los costos de producción, fue la escasez de mano de obra para las labores de corte y pos-cosecha de la flor. Se asumieron costos extras y mermas en la productividad, por la misma carencia de mano de obra con experiencia. Las exportaciones de flores en el San Valentín expresadas en millones de dólares entre 1991 y 2011 según datos del DANE fueron: 1991 (280); 1994 (429); 1997 (545); 2002 (672); 2004 (703); 2005 (905); 2007 (1.115); 2009 (1.240); 2010 (1.240); 2011 (1.194) este último con corte noviembre. Los exportadores de flores, pasada la fecha del San Valentín del 2012, expresaron que el sector en algunos aspectos ha actuado colectivamente y han buscado cobertura cambiaria con el respaldo de la banca internacional. Adicionalmente se beneficiaron con el incremento en el precio internacional del 10% para los ramos de flores, aunque la revaluación del peso colombiano les afectó los flujos de caja de los 60 millones de tallos exportados. Recordaron que el sector floricultor es el que más genera ingresos en el país: 15.5 por hectárea y el 100% son directos. El presidente de la Bolsa Mercantil de Colombia, Iván Darío Arroyave, recordó que el sector floricultor hasta el 2002 se identificaba como uno de los rentables y competitivos, con utilidades para ese mismo año del orden de los 15.000 millones de pesos y al 2012 las pérdidas netas llegaron a 97.421 millones de pesos y a junio del 2011, de las 223 empresas unas 20 se encontraban en proceso de liquidación, 8 en reestructuración y 20 en reorganización, motivado lo anterior en gran parte por el procesos revaloracionista latente desde el 2003. Esta situación afecta la economía nacional, porque el sector después del café es el segundo agroexportador, propiciando 180.000 puestos de trabajos direc-

## LÍNEA DE INVESTIGACIÓN: MERCADOS GLOBALIZADOS

tos e indirectos. Las afectaciones en los flujos de caja impiden que los empresarios destinen recursos a innovación y desarrollo en variedades, provocando desventajas frente a Ecuador y Kenia. Por parte de Ecuador una economía dolarizada, y Kenia con tendencia devaluacionista. El presidente de la Bolsa mercantil, citó otro factor negativo y son las diferencias en los costos laborales, que en Colombia son de 487 dólares mensuales por trabajador; en Ecuador de 400 y en Kenia de tan sólo 80. Sin embargo y como lo mencionó el directivo de la Bolsa, el sector floricultor cubrió un 22% de las ventas estimadas desde el 2011 para el 2012 por un monto de 1.120 millones de dólares, por medio

del programa de Cobertura del Gobierno, recibiendo un subsidio hasta del 80% de la prima de contratos sobre opciones *Put* europeas. Las coberturas ascendieron en el 2011 a 515.4 millones de dólares, absorbiendo el 79% de los 49 mil millones de pesos destinados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Así mismo los floricultores alcanzaron compensaciones por las volatilidades de la tasa de cambio por 28.352 millones de pesos. Finalmente el Dr. Arroyave enfatizó que para ser más sostenible el crecimiento del sector, deben innovar en tecnología con nuevas variedades y en aprovechar la ventaja competitiva con descenso en los costos de producción.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), (2011). Foro "La Política comercial agropecuaria".- Bogotá. Revista SAC- 944-945.

Rosas, Gabriel (2011).- Artículos varios sobre la Agricultura.- Bogotá. Portafolio.

FAO (2011) - Informe de junio de 2011.

Rafael Mejía.- Presidente de la SAC.- Ex ministro de Agricultura

Gabriel Rosas V. y el Presidente de la Federación de

Aseguradores de Colombia (Fasecolda) Roberto Junguito. (Julio 2011). Seguro Agrícola.

Juan Camilo Restrepo.- Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural. (Agosto 2011). Coberturas de riesgo para el campo. Programa Mujer Rural. (Septiembre 2011). Programa libre importación directa de insumos agrícolas. (Marzo 2012)- Portafolio.

Informe presentado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Pnud) Razones para la Esperanza.- Colombia rural. Septiembre 2011.

Iván Darío Arroyave A.- Presidente de la Bolsa Mercantil de Colombia. La cadena de los agroinsumos.- Marzo 2012.

Augusto Solano.- Presidente de la Asociación Colombiana de Exportadores de Flores (Asocolflores). El sector floricultor. Enero 2012.

Informe del LXXVI Congreso nacional de cafeteros. Luis Genaro Muñoz. Tolima Noviembre 2011.